

## معرفی اجمالی حسابداری تعهدی

### -۱ تعریف مبانی حسابداری

مبانی حسابداری در واقع اشاره به زمان شناسایی درآمدها و هزینه‌ها دارد. بعارت دیگر، زمانی که یک دارایی خریداری یا یک بدھی تحمل می‌گردد، درآمدها و هزینه‌های مرتبط با آن‌ها چه زمانی باید شناسایی و ثبت گردد. مبانی مورد استفاده در سازمان‌های دولتی شامل نقدی، نقدی تعديل شده، نیمه تعهدی، تعهدی تعديل شده و تعهدی کامل می‌باشد.

مبانی نقدی: مبانی نقدی یک روش حسابداری است که طبق آن درآمدها در زمان دریافت و هزینه‌ها در زمان پرداخت وجه نقد شناسایی و ثبت می‌گردند.

مبانی نقدی تعديل شده: در این مبنای نقدی طبق مبانی نقدی یعنی زمانی که وجه نقد دریافت می‌گردد، شناسایی و هزینه‌ها زمانی ثبت می‌گردند که دو شرط تحويل کالا یا انجام خدمت و قطعیت پرداخت آن‌ها محرز شده باشد.

مبانی نیمه تعهدی: مبانی نیمه تعهدی در واقع ترکیبی از دو مبانی نقدی و تعهدی می‌باشد که طبق آن هزینه‌ها بر مبانی تعهدی و درآمدها بر مبنای نقدی شناسایی و در دفاتر ثبت می‌گردند.

مبانی تعهدی تعديل شده: در مبانی تعهدی تعديل شده هزینه‌ها در زمان تحمل، شناسایی و در دفاتر ثبت می‌شوند و درآمدها بر حسب ماهیتشان به دو صورت اندازه‌گیری می‌شوند. در صورتی که مبلغ درآمدها "قابل اندازه‌گیری" باشد و در مدت کوتاهی پس از تشخیص، "قابل وصول" باشند با استفاده از مبانی تعهدی و در صورتی که اندازه‌گیری و زمان وصول آن قابل تعیین نباشد با استفاده از مبانی نقدی شناسایی و ثبت می‌گردند.

مبانی تعهدی: طبق مبانی تعهدی، معاملات بر مبنای رویداد اقتصادی آن‌ها بدون در نظر گرفتن زمان دریافت و پرداخت وجه نقد، شناسایی می‌شوند. طبق این روش، درآمدها در زمان تحقق و هزینه‌ها در زمانی شناسایی می‌شوند که بدھی‌ها متحمل شده و یا منابع مصرف شده باشند.

### -۲ الزامات اجرای مبانی تعهدی:

با توجه به الزامات موجود از جمله مواد ۱۳۸ و ۴۹ و ۱۴۴ برنامه چهارم، ماده ۲۱۹ برنامه پنجم توسعه، ماده ۱۶ قانون مدیریت خدمات کشوری، بند ۳۲ سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری، مصوبات هیات امنا و بخشنامه‌های وزارت، بکارگیری حسابداری (مبانی)

تعهدی طی بیست سال گذشته یک روند افزایشی در دولت‌ها و سازمان‌های بخش عمومی داشته است. حسابداری تعهدی سبب بهبود کارآیی، اثربخشی و یا پاسخگویی سازمان‌ها می‌گردد. اعتقاد بر این است که حسابداری تعهدی در تصمیم‌گیری بهتر و افزایش عملکرد و پاسخگویی از طریق استفاده از گزارشگری و بودجه بندهی بر مبنای تعهدی نقش مهمی دارد. بخصوص که حسابداری تعهدی، در تصمیمات مدیریتی در خصوص اقلام ترازنامه نقش داشته و سبب مدیریت بهتر هزینه می‌شود. همچنین، امکان بودجه بندهی تعهدی، رسیدن به مشتری‌مداری، تخصیص بهتر منابع، عملکرد و پاسخگویی بیشتر را فراهم می‌نماید. بعلاوه، دستیابی به گزارش‌های تعهدی مبنایی بهتر برای پاسخگویی به دولت و جامعه فراهم می‌نماید. مبنای تعهدی اطلاعاتی با کیفیت بالاتر برای تصمیم‌های مربوط به مدیریت و تخصیص منابع فراهم می‌نماید و یک معیار کارآ و قابل اتقای در ارتباط با سلامت سازمان از طریق تهیه گزارش‌های کامل و صحیح درمورد تمام بدھی‌ها و مبالغ دریافتی در اختیار قرار می‌دهد. مبنای تعهدی، نقاط ضعف سیستم نقدی را بر طرف نموده و تصویری کامل از دارائی‌ها و بدھی‌ها، هزینه‌های واقعی و عملکرد منعکس می‌کند که با گرایش به سمت اصلاح مدیریت بخش عمومی و ارزیابی عملکرد بر مبنای خروجی منطبق بوده، و نیازهای اطلاعاتی استفاده کنندگان داخلی و خارجی را برآورده می‌سازد. بعلاوه، مبنای تعهدی روشهای برتر برای گزارش وضعیت واقعی از منابع موجود و تعهدات آتی بوده و کیفیت و مربوط بودن اطلاعات را برای سیاست‌گذاری بلندمدت بهبود می‌بخشد.

### ۳- مزایای بکارگیری مبنای تعهدی

در بخش عمومی، حسابداری بعنوان یک سیستم اطلاعات مالی در نظر گرفته می‌شود که هدف آن تهیه اطلاعات مالی مفید برای مدیریت، اندازه گیری عملکرد و اهداف پاسخگویی برای استفاده کنندگان می‌باشد.  
چند نمونه از مزایای مبنای تعهدی به شرح زیر می‌باشد

**پاسخگویی و تصمیم‌گیری:** مبنای تعهدی با ارائه اطلاعات اضافی، فرآیند تصمیم‌گیری را بهبود می‌بخشد.

**مدیریت هزینه:** در حسابداری نقدی هزینه‌ها زمانی شناسایی می‌شوند که وجه نقد پرداخت شده باشد. صرفنظر از ماهیت هزینه، با تحصیل دارائیها (مانند ساختمان، مبلمان، اثاثیه و تجهیزات) به روشهای مشابه با پرداخت برای هزینه‌های پرسنلی و سایر هزینه‌های عملیاتی مثال هزینه برق رفتار می‌گردد. اما در سیستم تعهدی، هزینه‌ها زمانی به حساب گرفته می‌شوند که تحمل شده باشند. صرفنظر از پرداخت نقدی، هزینه‌های سرمایه‌ای بعنوان دارایی شناسایی می‌شوند و هزینه دارایی را با تخصیص هزینه‌های سرمایه‌ای آنها طی عمر مفیدشان مستهلك و به عنوان هزینه خدمات در هر دوره در نظر گرفته می‌شود.

در ضمن هزینه‌های تحقیق یافته و پرداخت نشده شناسایی و به عنوان بدھی ثبت می‌شود. مانند مزایای بازنشستگی.

**مدیریت دارایی:** در مبنای نقدی دارایی‌ها زمانی که وجه نقد پرداخت می‌گردد بعنوان مخارج شناسایی می‌شوند. اما در مبنای تعهدی، با ثبت کامل دارایی‌ها، در حفظ، جایگزینی، شناسایی و کنار گذاری آنها بهتر مدیریت می‌شوند.

**مدیریت دریافتی‌ها:** مبنای تعهدی برای درآمد غیرنقدی یک حساب دریافتی ایجاد می‌کند تا مبلغ درآمدی که مشتری هنوز بدھکار است را ثبت نماید.

مدیریت بدھی‌ها: در مبنای نقدی بدھیها شناسایی نمی‌شود، و در ارزیابی وضعیت و نتایج مالی و یا تعیین نیازهای درآمدی آینده به حساب نمی‌آیند. بعلاوه هزینه‌های عموق نیز در پایان سال مالی معلوم نیستند، ولی در مبنای تعهدی با تعیین کوتاه مدت یا بلندمدت بودن آنها به مدیران کمک می‌کند تا با کمبود وجه نقد مواجه نگردد.

تهیه اطلاعات کامل در مورد هزینه‌ها: ارائه اطلاعات کامل هزینه‌ها برای قیمت‌گذاری، مدیریت عملکرد و بودجه‌بندی مفید می‌باشد. در سیستم نقدی فقط هزینه‌هایی که در جریان نقدی اثراورزش باشند گزارش می‌شوند.

تهیه صورت‌های مالی برای اهداف گزارشگری: صورت‌های مالی تهیه شده بر مبنای تعهدی، کارآیی و اثربخشی بخش‌ها را ارزیابی نموده و زمینه را برای تقلب و فساد کاهش می‌دهد.

#### ۴- فهرست مراحل کلی اجرای پروژه

- ❖ مطالعه، بررسی و تدوین مبانی تئوریک مربوط به پروژه تغییر حسابداری نقدی به تعهدی
- ❖ کسب شناخت نسبت به مجموعه دانشگاه، فعالیت‌ها و فرایندهای مختلف آن از نظر مالی و پاسخگوئی (درون سازمانی و برون سازمانی)
  - جمع آوری و بررسی اطلاعات کلی
  - کسب شناخت نسبت به فرایندها و سایر فعالیت‌های دانشگاه
  - مشاهده عینی و بازدیدهای میدانی
  - بررسی ساختار، تشکیلات سازمانی و سیستم‌های حسابداری بخش امور مالی
  - مطالعه و شناخت مجموعه قوانین، مقررات و رویه‌های ناظر و حاکم بر تشکیل، اداره و فعالیت دانشگاه
- ❖ طراحی الگوی گزارشگری و صورتهای مالی نمونه
  - صورت وضعیت مالی
  - صورت تغییرات در وضعیت مالی
  - گردش حساب تغییرات در ارزش خالص
  - صورت مقایسه بودجه و عملکرد
  - یادداشت‌های توضیحی
  - صورت جریان وجوه نقد
- ❖ تجزیه و تحلیل فرایندها جهت تعیین وشناسائی رویدادها و فعالیتهای مالی
  - بررسی و طبقه‌بندی چرخه‌ها به مالی، مرتبط با مالی به طور مستقیم و مرتبط با مالی به طور غیرمستقیم
  - شناسائی فعالیتها و رویدادهای مالی در هر یک از چرخه‌های فوق الذکر

- گردآوری و بررسی کفايت فرم ها و محتويات اطلاعاتي موجود در هر يك از چرخه های مذکور برای سیستم تعهدی و تامین نيازهای اطلاعاتی دانشگاه
- ثبت کلی سند حسابداری در خصوص رويادهای مالی شناسائی شده فوق الذکر در سیستم حسابداری تعهدی
- ❖ تدوین کدینگ حسابداری، نظامنامه مالی و سایر دستورالعملهای مورد نیاز مشتمل بر انبار، اموال، تنخواه و ...
- طراحی کدینگهای مورد نیاز
- کدینگ حسابداری
- کدینگ اموال
- کدینگ مرآکز توجه
- تهیه و تدوین دستورالعمل ها
- تحصیل و تعیین بهای تمام شده دارائیهای ثابت مشهود (اموال)
- مخارج پس از بهره برداری و برکناری دارایی های ثابت مشهود (اموال)
- استهلاک دارائیهای ثابت مشهود (اموال)
- پلاک کوبی اموال
- کنترلهای داخلی دارایی های ثابت مشهود (اموال)
- دستورالعمل انبار
- نظام نامه مالی
- ❖ کمک به درک تیم تولید نرم افزار (مکانیزه) از فرایندها و سیستم های اطلاعاتی
- ❖ برگزاری کارگاه های آموزشی
- ❖ کمک به جمع اوری اطلاعات برای ورود به سیستم جدید (تعهدی)
- اطلاعات مربوط به حقوق و دستمزد
- اطلاعات مربوط به اموال و دارائیهای ثابت
- اطلاعات مربوط به موجودی های انبار
- اطلاعات مربوط به درآمدها
- اطلاعات سنواتی مربوط به بدھکاران و بستانکاران
- اطلاعات مربوط به حسابهای بانکی دانشکده ها و سایر قسمت ها
- ❖ کمک به پیاده سازی واستقرار سیستم وارائه مشاوره لازم جهت برطرف نمودن اشکالات احتمالی در فرایند اجرا
- ❖ مشاوره و نظارت بر تهیه گزارشات یک دوره
- ❖ تهیه گزارش نهایی اجرای پروژه

## ۵- معرفی کمیته راهبری و اعضای تیم پروژه تعهدی

جدول شماره ۱- کمیته راهبری

نام و نام خانوادگی	سمت	مدرک تحصیلی	محل فعالیت
محمد جواد وریدی (از ۱۳۸۶ تا ۱۳۹۲)	معاون اداری مالی	دکتری	دانشگاه فردوسی
ابوالفضل باباخانی (از ۱۳۹۲ تا کنون)	معاون اداری مالی	دکتری	دانشگاه فردوسی
مرتضی خادمی	معاون طرح و برنامه	دکتری	دانشگاه فردوسی
مصطفی جهانبانی	مدیر عامل	فوق لیسانس	موسسه حسابرسی و خدمات مدیریت رهیافت
محسن کاهانی	مرکز فناوری اطلاعات	دکتری	دانشگاه فردوسی
نادر مراغه چی	مدیرمالی اسبق	فوق لیسانس	دانشگاه فردوسی
محمد هادی موید	مدیربودجه	دکتری	دانشگاه فردوسی
محمدعلی باقرپور ولاشانی	مدیرپروژه	دکتری	دانشگاه فردوسی - موسسه حسابرسی رهیافت

جدول شماره ۲- دستگاه نظارت

نام و نام خانوادگی	سمت	مدرک تحصیلی	محل فعالیت
محمدحسین ودیعی	عضو هیات علمی ومدیر گروه حسابداری	دکتری	دانشگاه فردوسی
نادر مراغه چی	مدیرمالی اسبق	فوق لیسانس	دانشگاه فردوسی
محمد هادی موید	مدیر طرح و برنامه	دکتری	دانشگاه فردوسی

جدول شماره ۳- تیم اجرایی پروژه

نام و نام خانوادگی	سمت	مدرک تحصیلی	محل فعالیت
محمدعلی باقرپور ولاشانی	مدیرپروژه	دکتری	دانشگاه فردوسی - موسسه حسابرسی رهیافت
وحید فاضل	سرپرست ارشد	دانشجوی کارشناسی ارشد	موسسه حسابرسی رهیافت
مسعود اختاری	سرپرست ارشد	لیسانس	موسسه حسابرسی رهیافت
عفت حق شناس	حسابرس	لیسانس	موسسه حسابرسی رهیافت
رضادرویشی	حسابدار	دانشجوی کارشناسی ارشد	دانشگاه فردوسی
بیتا رئوف کاتب	حسابدار	لیسانس	دانشگاه فردوسی
سیمین میامی	حسابرس	دانشجوی کارشناسی ارشد	موسسه حسابرسی رهیافت
مجتبی تمیز	حسابدار	فوق لیسانس	دانشگاه فردوسی
حسین اقبالی	حسابدار	فوق لیسانس	دانشگاه فردوسی
محمد تقی حمیدی	مسئول حسابداری	فوق لیسانس	دانشگاه فردوسی

## ۶- منوی سیستم جامع مالی طبق نظام تعهدی

The screenshot displays five identical windows of the 'Sistem-e-Sabz' system, each titled 'Menü-e-Sistemi'. Each window shows a user profile at the top:

- کاربر: رضا درویشی
- نامناسب: darvish-re
- دفتر: سازهای فرگزی
- دوره: دوره سراسری ۹۳

The main menu on the right side of each window includes the following items:

- » امکانات سیستم
- دشمنیه ۱۲۹۳ دی ۱
- منوی اصلی
- عملیات کاربر
- مدیریت واحدهای کاربران
- تکمیل دفتر و دوره
- دانسته‌سی کاربران به دفاتر

Below these are several sub-menu items represented by icons and stars:

- مدیریت قوانینها
- مدیریت رویدادهای مالی
- گردیگ حساب
- حساب هاک تفصیلی
- گردیگ اعتبار
- عراکز هزینه

The second window from the top has a slightly different set of sub-menu items:

- املاک یا به
- عملیات برگه
- تصویر برگه
- تغییر انتخاب
- تغییر دوستانه
- اجراخ دوستانه

The third window from the top has a different set of sub-menu items:

- اطلاعات پایه
- عملیات برگه
- تصصیف و اعتبار
- تصصیف و تغییر اسناد و ارزی
- تصصیف اعتبار گردی
- گوارانی اعتبارات
- مدیریت ضمیح اعتبار

The fourth window from the top has a different set of sub-menu items:

- اعلامات پایه
- عملیات برگه
- تصصیف و اعتبار
- گواهی
- گواهی نواز
- گواهی دلخوا
- گواهی گردش عملیات
- گواهی بکھا
- گواهی برگه ها
- گواهی عارضه اعتباری

The fifth window from the top has a different set of sub-menu items:

- عملیات پایه
- عملیات برگه
- تصصیف و اعتبار
- گواهی
- گواهی نواز
- گواهی دلخوا
- گواهی گردش عملیات
- گواهی بکھا
- گواهی برگه ها
- گواهی عارضه اعتباری